

Otra institucionalización

Guillermo O'Donnell

Resumen: Las definiciones propuestas por algunos autores para estudiar la poliarquía nos brindan una imagen teleológica de la secuencia que se debería seguir para llegar a la democracia, pero no explican la prolongada falta de consolidación de las instituciones en ciertos países, específicamente en América Latina. El presente ensayo propone conceptos alternativos a la típica definición de democracia en países que transitan a ella. Considera que entre dichos conceptos se encuentran el particularismo (clientelismo), la débil *accountability* horizontal, la poca transparencia de los procesos de representación, la falta de controles que protegen y realimentan prácticas autoritarias, además de sesgos en favor de intereses organizados.

Abstract: The definitions that some authors have proposed for studying poliarchies offer us a teleological image of the sequence that should be followed to reach a democracy. However they do not explain the lingering lack of institutional consolidation in certain countries, specifically in Latin America. The current essay proposes alternative concepts to the standard definition of democracy in countries headed towards it. The concepts thus considered are clientelism, weak horizontal accountability, low transparency in the representative processes, lack of controls that feed authoritarian practice, in addition to bias in favor of organized interests.

Regionalismo, transformación del régimen y Pronasol: la política del Programa Nacional de Solidaridad en cuatro estados mexicanos

Robert R. Kaufman y Guillermo Trejo

Resumen: Este artículo argumenta que el cambio político en México a partir de 1994 se ha caracterizado por un proceso de descentralización política *de facto*: las líneas de control vertical en el sistema político se han atenuado y el poder ha sufrido un proceso de regionalización sin

precedentes. También se analizan las estrategias que han seguido las élites políticas locales (en particular los delegados estatales de la Sedesol) en su intento por capturar la descentralización del poder. Se subrayan tres puntos teóricos relevantes para las transiciones en regímenes de partido dominante: la dimensión regional, el papel de las reglas formales en la reformulación de expectativas, y la negociación *hacia el interior* de las jerarquías del antiguo régimen.

Abstract: This paper argues that political change in Mexico since 1994 has been characterized by a process of *de facto* political decentralization: The vertical lines of control within the political system have been significantly attenuated while political power has undergone an unprecedented process of regionalization. The paper analyzes the strategies followed by local political elites (particularly the state-delegates of Sedesol) in their attempt to capture the decentralization of power. The authors underscore three points of relevance for a more general understanding of political transitions in dominant-party regimes: regional politics; the role that formal rules may play in reshaping expectations; and the bargaining taking place *within* the hierarchies of the old regime.

Dominio de partido y dilemas duvergerianos en las elecciones presidenciales de 1994 en México

Beatriz Magaloni Kerpel

Resumen: Este ensayo explora el predominio del PRI desde la perspectiva de la elección racional y el voto estratégico. Plantea los dilemas de coordinación que existen entre los electores de oposición en México e identifica varios tipos con base en sus ordenamientos completos de preferencia entre los tres partidos políticos principales. Algunos electores de oposición estarían dispuestos a votar estratégicamente a favor del partido opositor con más probabilidad de derrotar al PRI; sin embargo, otros no harían a un lado sus diferencias ideológicas con ese fin. Los partidos de oposición también cuentan con un alto porcentaje de electores "duros" que bajo ninguna circunstancia votarían estratégicamente. Por estas razones, no obstante las reglas electorales existentes y la ley de Duverger, no se ha observado una clara tendencia a la

bipolaridad en las elecciones presidenciales, lo cual fortalece al PRI. El artículo también discute, utilizando un enfoque de teoría de juegos, las razones estratégicas por las que los partidos políticos de oposición no han buscado coordinar sus esfuerzos, proponiendo un candidato presidencial común, con el fin de amenazar el predominio del PRI en las elecciones presidenciales.

Abstract: The paper analyses party dominance in Mexico from a social choice perspective. It explores the coordination dilemmas opposition votes face by identifying various types of opposition votes using their complete preference orders among the three major parties, the PRI, the PAN and the PRD. It shows that there are opposition voters who would be willing to strategically vote for the opposition party that has the great-est chance of defeating the PRI; however, there are also opposition voters who would not be willing to put their ideological differences aside to defeat the PRI. Moreover, opposition parties possess a large proportion of "rigid" voters who possess weak preferences orders among the three parties and would only vote for their first preference. Hence, despite electoral rules and Duverger's Law, in Mexico three parties survive and there is no tendency towards bipolarity in presidential elections, which in turn strengthens the PRI. The paper also explores, from a game theory perspective, the strategic reasons why the opposition parties have not attempted to coordinate their efforts by nominating a common presidential candidate capable of seriously challenging the PRI's dominance in presidential elections.

El manto liberal: emergencias y constituciones

José Antonio Aguilar Rivera

Resumen: El artículo analiza el debate sobre la exclusión liberal de los poderes de emergencia de la constitución. Demuestra que hasta el siglo XVIII era aceptada la necesidad de mecanismos que permitieran la sobrevivencia del orden constitucional durante situaciones críticas. El rechazo de Montesquieu primero, y de Constant después, hacia los poderes de emergencia fue coyuntural en la historia de la teoría política constitucional, por lo que se exploran las críticas a la exclusión liberal. Una lectura de la dictadura romana a la luz del nuevo institucionalis-

mo, plantea hipótesis para la reinterpretación histórica del papel desempeñado por las provisiones de emergencia. La experiencia histórica de América Latina durante el siglo XIX es valiosa porque en las primeras constituciones prevaleció la ortodoxia liberal y no incluyeron provisiones de emergencia. El estudio del caso de México proporciona datos relevantes para evaluar las consecuencias de la falta de este tipo de mecanismos. Cuando finalmente fueron incluidos, los constituyentes no contaban con un modelo a seguir. La experiencia constitucional que hubiera podido servir como precedente había sido ocultada por la tradición liberal.

Abstract: The paper surveys the theoretical debate over constitutional emergency powers. The first section traces the origins of emergency provisions in the Roman dictatorship and its republican discovery by Machiavelli and Rousseau. A critical juncture in constitutional political theory was the eviction of emergency powers from the constitution performed first by Montesquieu and later by Constant. Liberal theory rejected the dualistic mode of operation of the constitution, and with it the possibility of full blown emergency powers. The omission of these provisions has been criticized by several observers. The historical interpretation of the Roman experience by Montesquieu has been challenged and a new reading of dictatorship has emerged from the ranks of the new institutionalism. Latin America provides useful cases for the reassessment of the role played by emergency provisions in different historical contexts. Latin American constitution-makers fully embrace, at first, the rejection of emergency powers. An analysis of the Mexican case shows that a vast array of negative consequences were the result of rejecting emergency powers from the first constitutions. Later, when such provisions were finally included, it was the absence of a clear cut model that led to defective institutions.

Valores e instituciones estadounidenses desde una perspectiva occidental compartiva

Seymour Martin Lipset

Resumen: Este artículo analiza el carácter excepcional de las instituciones y valores estadounidenses en comparación con los europeos y

canadienses. Desde la revolución, Estados Unidos surgió como un país cuyo credo e ideología han perdurado y moldeado sus prácticas e instituciones democráticas. Libertad, igualdad, individualismo, populismo (gobierno del pueblo) y *laissez-faire* han sido los cinco elementos distintivos del credo. Partiendo de estos conceptos desarrolla una comparación que ilustra la peculiaridad de Estados Unidos en puntos como la educación, el individuo, la igualdad de oportunidades, la religión, la ideología. Por supuesto, todos estos elementos crearon también instituciones políticas singulares como el bipartidismo, la constitución y el equilibrio de poderes.

Abstract: This essay analyzes the exceptional character of American institutions and values compared to those of Europe and Canada. Since the revolution, the United States rose as the country whose beliefs and ideology have endured to model its democratic practice and institutions. Freedom, equality, individualism, populism, and "laissez-faire" have been the five distinctive elements of this creed. Based on these five concepts, a comparison illustrating the peculiarity of the United States in issues like education, the individual, equality of opportunities, religion, and ideology, is developed. Five elements which in return, have also created particular political institutions like a two-party system, a constitution and a power equilibrium.

La concepción del hombre de cultura en Norberto Bobbio

Laura Baca Olamendi

Resumen: En este ensayo se analiza la concepción de intelectual que propone el filósofo de la política Norberto Bobbio. En efecto, señalaremos cómo los intelectuales ejercitan el poder ideológico, y a través del origen del término se resaltarán las distintas figuras de intelectuales que llegan hasta nuestros días, como la figura del escritor que tiene una precisa responsabilidad en la formación de la opinión pública. Bobbio nos propone una acepción intermedia, el *man of ideas* que se caracteriza porque su función es aquella de transmitir mensajes, teniendo una precisa relación con su contexto histórico.

Abstract: This essay attempts an analysis of the conception of the *cultured* man offered by political philosopher Norberto Bobbio, and deals with the relation between these intellectuals and the world of politics. Through an analysis of the various categories of "cultured" men, it attempts to classify the different intellectual figures existent today, highlighting the precise responsibility they have in regard to the formation of public opinion. The role of an intermediate figure, "the man of ideas", introduced by Bobbio as well, is also featured.