

**Federalismo redistributivo: sobrerrepresentación territorial y transferencia de ingresos en el hemisferio occidental**

Edward L. Gibson, Ernesto F. Calvo y Tulia G. Falleti

*Resumen:* Este trabajo explora el efecto de una característica institucional intrínseca a la mayoría de los sistemas federales: la sobrerrepresentación de estados y provincias en cámaras legislativas nacionales. El argumento presentado es que la sobrerrepresentación territorial efectivamente influye en la asignación de recursos económicos distribuidos por los gobiernos centrales en formas que benefician a los estados sobrerrepresentados. Los análisis estadísticos sugieren que, contrariamente a las expectativas predominantes, la sobrerrepresentación en las cámaras de diputados tiene un efecto significativamente mayor al de la sobrerrepresentación en las cámaras de senadores. El argumento se apoya en un estudio comparado de la distribución regional de fondos de programas de coparticipación federal (*revenue sharing*) en los Estados Unidos, México, Brasil y Argentina, y en un estudio de caso de la utilización de gasto público para apuntalar coaliciones electorales regionales por parte del gobierno del presidente Menem en Argentina entre 1990 y 1995.

*Abstract:* This article explores the impact of an institutional feature that is intrinsic to most federal systems: the overrepresentation of states and provinces in national legislative chambers. The argument presented is that territorial overrepresentation in effect shapes the regional distribution of funds transferred by central governments in ways that benefit overrepresented states and provinces. Statistical analyses suggest that, contrary to prevailing expectations, overrepresentation in lower houses of congress has a significantly higher impact than overrepresentation in the senate. The argument is supported by evidence from a comparative analysis of federal revenue sharing programs in the United States, Mexico, Brazil, and Argentina, and by a case study of the use of public spending to support regional electoral coalitions by the government of President Menem in Argentina between 1990 and 1995.

### **Ideología y voto: dimensiones de competencia política en México en los noventa**

Alejandro Moreno

*Resumen:* En México existe una fuerte relación entre las orientaciones ideológicas individuales y las preferencias partidistas. Durante los años noventa, el contenido principal del eje izquierda-derecha entre los electores ha reflejado las actitudes a favor y en contra de la democracia, y se ha dejado el típico conflicto socioeconómico en un segundo plano. Sin embargo, la evolución de las preferencias de los mexicanos apunta hacia el gradual abandono del tema de la democracia y la adopción de otros temas sociales y culturales que complementan la dimensión económica de competencia. El artículo analiza la distribución ideológica de los mexicanos, las posiciones promedio de los electorados partidistas en esa distribución y las implicaciones para la estrategia de los partidos políticos. También se exploran las bases sociales de las orientaciones ideológicas y la posible influencia de estas últimas en el desarrollo de identificaciones partidistas en nuestro país.

*Abstract:* There is a strong relationship between individual ideological orientations and partisan preferences in Mexico. During the nineties, attitudes towards democracy have defined the most central meaning of the left-right axis of competition, leaving the classic socio-economic concerns as secondary. However, Mexicans' preferences seem to be evolving from the gradual abandonment of the issue of democracy towards the incorporation of other social and cultural issues. This article analyzes the ideological distribution in Mexico, the average positions that partisan electorates take on that distribution, and the implications that both aspects have for party strategies. It also analyzes the social bases of ideological orientations and the role of ideology in the development of partisan identifications.

### **Las relaciones entre el poder ejecutivo y el legislativo: el caso de México**

María Amparo Casar

*Resumen:* En este artículo se abordan los determinantes de las relaciones ejecutivo-legislativo tanto en el periodo de estabilidad del sistema político mexicano como en el ya prolongado periodo de transición. El objetivo principal es demostrar que el gran desequilibrio en estas relaciones se debe, más que a un marco constitucional defectuoso, a un conjunto de variables político-institucionales que han concurrido para incentivar o recompensar la disciplina y lealtad partidistas hacia el verdadero líder del partido, el titular en turno del ejecutivo. En particular, se analiza el papel que ha desempeñado la escasa competitividad del sistema y el control del ejecutivo sobre el proceso de selección de candidatos.

*Abstract:* This article focuses on the executive-legislative relations in the case of Mexico. Through the analysis of these relations in both the period of stability and transition of the Mexican political system it shows that the traditional supremacy of the executive is not based on an ill-designed congressional institution or on extended rights constitutionally granted to the president. Rather, it is argued that one should be looking at a set of institutional features that have produced not only large congressional contingents for the president's party but also a disciplined and loyal behaviour from congressmen to the president.

### **Flujos de capital, tipos de cambio fijos y supervivencia política: México y Argentina, 1994-1995**

Pamela K. Starr

*Resumen:* El alza de las tasas de interés internacionales y la disminución de la confianza de los inversionistas en México y Argentina amenazó la supervivencia de los regímenes de tipo de cambio fijo en estos países durante 1994 y 1995. Sometidos a presiones comunes, México fue incapaz de proteger su régimen de cambio fijo, mientras Argentina logró mantener la paridad de su moneda. ¿Qué explica estas diferencias? Este artículo argumenta que las explicaciones basadas en

los ciclos electorales, la oportunidad de los ajustes y los fundamentos económicos son ilustrativos pero insuficientes para dar cuenta de las distintas capacidades de los gobiernos mexicano y argentino de preservar sus tipos de cambio fijo. Una explicación más completa puede encontrarse en las diferencias estructurales de las coaliciones electorales que respaldaron a cada gobierno y en el distinto ambiente electoral en el que cada uno operó. Este hallazgo implica que las tasas de interés fijas serán sostenibles políticamente, en particular dentro del marco de la democracia o de la democratización, sólo en circunstancias muy particulares.

**Abstract:** Rising world interest rates and declining investor confidence in both Mexico and Argentina threatened the survival of fixed exchange rates in each of these countries during 1994 and 1995. Facing these common pressures, Mexico was unable to protect its fixed-rate exchange rate regime, yet Argentina successfully preserved its fixed rate of exchange. Why this difference? This paper argues that explanations based on electoral cycles, timing, and economic fundamentals are illuminating but insufficient to explain the differing capacity of the Mexican and Argentine governments to preserve their fixed exchange rates. A more complete explanation is instead found in the divergent structures of the electoral coalitions backing each government and the electoral environment within which each operated. This finding implies that fixed rates of exchange will be sustainable politically, particularly in democratic or democratizing settings, only under very particular circumstances.

### **El modelo español de democratización**

Josep M. Colomer

**Resumen:** El modelo español de transición desde el autoritarismo se basa en la negociación y el pacto entre las elites políticas para establecer un régimen democrático con amplio consenso social. A diferencia de otros modelos de cambio de régimen, quedan excluidas la violencia y las represalias o venganzas por el pasado. La estrategia de negociación y pacto es racional cuando el balance de fuerzas entre los gobernantes y la oposición produce incertidumbre respecto a los futuros ganadores y perdedores. Para cada uno de los actores, la alternativa de confrontación

conlleva el riesgo de terminar como un perdedor absoluto. Adicionalmente, cada parte debe considerar los altos costos asociados a una confrontación destructiva. Por miedo a la inestabilidad y el conflicto, las instituciones democráticas que se establecieron en España durante la transición de finales de los años setenta dan prioridad a la estabilidad de los gobiernos. Paradójicamente, esto ha producido bipolarización y concentración del poder, en contraste con el consenso pluralista de la transición.

**Abstract:** The Spanish model of transition from authoritarianism was constructed on a base of negotiation and a pact between political elites to establish a democratic regime with a wide-ranging social consensus. In contrast with other histories of regime change, violence, retaliation and vengeance were ruled out. This strategy of negotiation and pact is rational when the balance of forces between the ruling and opposition elites produces uncertainty regarding the resulting winners and losers. For each one of the actors, choosing the strategy of confrontation involves the risk of ending up as an absolute loser. Each side must also consider the high costs associated with a destructive confrontation. Because of the fear of instability and conflict, the democratic institutions that were established in Spain during the transition at the end of the 1970s have emphasized government stability. Paradoxically, this has given way to polarization and concentration of power in contrast with the pluralist consensus that surrounded the transition.

### **Las comisiones y la pirámide: notas sobre la conflictiva recentralización del poder en el IFE**

Andreas Schedler

**Resumen:** El órgano encargado de organizar y regular las elecciones en México, el Instituto Federal Electoral (IFE), ha alcanzado recientemente un grado considerable de autonomía respecto al gobierno. Sin embargo, al mismo tiempo se ha desarrollado en su interior una estructura dual y ambigua. Por un lado, existe un aparato administrativo con facultades formales considerables; por otro, un Consejo General que constituye la máxima autoridad del IFE. Mediante sus comisiones permanentes, el Consejo General ha logrado centralizar el poder, subvirtiendo la autonomía del aparato administrativo. Este ensayo analiza las bases es-

tructurales de poder de las comisiones permanentes. Describe la labor de supervisión detallada que ejercen sobre el aparato administrativo y evalúa uno de los problemas más importantes generados por la concentración de poder en las comisiones: la marginación del presidente del Consejo General. El ensayo concluye con algunas reflexiones sobre cómo se podría cambiar esta dinámica interna costosa y conflictiva.

*Abstract:* The agency charged with organizing and regulating elections in Mexico, the Federal Electoral Institute (IFE), has recently won complete autonomy from the government. At the same time, however, IFE has developed a dual and ambiguous organizational structure. On the one side, there is an administrative apparatus with considerable formal powers. But on the other, the General Council constitutes the supreme authority within IFE. Through its standing committees, the General Council has managed to concentrate power, subverting the autonomy of the administrative apparatus. This paper analyzes the standing committees' structural sources of power. It describes the detailed supervision they exercise over the administrative apparatus and assesses the most important problem generated by the concentration of power on these committees: the marginalization of the President of the General Council. The essay concludes with some reflections on how this costly and conflictual internal dynamic might change in the future.

### **Gobiernos yuxtapuestos en México: hacia un marco analítico para el estudio de las elecciones municipales**

Alain de Remes

*Resumen:* Este ensayo bibliográfico tiene por objeto analizar las distintas estrategias para el estudio de procesos electorales en los municipios de México. Se plantea la necesidad de utilizar diferentes enfoques metodológicos para evaluar las dimensiones macro y micro de los fenómenos electorales en el ámbito local. El ensayo argumenta que la democratización del régimen de partido dominante en México ha conducido a la proliferación de municipios gobernados por un partido político distinto del que controla el gobierno estatal. Esta situación, definida como "gobierno yuxtapuesto", está produciendo cambios en la

geografía electoral de México, las estrategias de los partidos y las pautas de reclutamiento y movilidad de las elites políticas locales.

*Abstract:* The main purpose of this literature review is to establish some of the possible research strategies for the study of electoral competition at the local level in Mexico. This article uses different methodological approaches to capture the macro and micro dimensions of electoral political phenomena. The paper argues that the process of democratization of a single-party dominant regime has led to the proliferation of municipalities governed by a political party which is different from that controlling the state government. This situation, which is defined as "juxtaposed government", is changing the electoral landscape, modifying partisan strategies and altering patterns of political mobility for local politicians.