

**¿Son los partidos políticos
el problema de la democracia en América Latina?**

Susan C. Stokes

Resumen: Los estudiosos responsabilizan a los partidos políticos débiles y a los sistemas de partidos volátiles de las deficiencias de las democracias latinoamericanas. Entre éstas se encuentra la falta de cumplimiento del mandato electoral, es decir, la tendencia de los políticos a pronunciarse a favor de ciertas políticas durante las campañas y luego a abandonarlas una vez que están en el poder. Sin embargo, la teoría política y la experiencia de América Latina plantean expectativas contradictorias: que los partidos fuertes pueden aumentar la capacidad de respuesta y que pueden reducirla. Los estudios de caso y el análisis estadístico de datos nacionales presentados en este artículo muestran que tanto los partidos débiles en sistemas volátiles como los partidos fuertes en sistemas estables realizaron drásticos y tempranos cambios de políticas. Para comprender estos cambios, debemos ver más allá de las deficiencias de los partidos políticos. Se concluye con algunas reflexiones acerca de la conveniencia normativa de la respuesta al mandato popular.

Abstract: Scholars blame the deficiencies of Latin American democracies on weak political parties and volatile party systems. Among these deficiencies is mandate unresponsiveness: the tendency of politicians to pronounce themselves in favor of policies in campaigns and then abandon these policies once in office. Yet political theory and experience in Latin America yield contradictory expectations: that strong parties may enhance responsiveness and that they may reduce it. The case studies and a statistical analysis of cross-national data presented in this article show that dramatic and early policy switches were carried off both by weak parties in volatile systems, and by strong parties in stable systems. To understand policy switches we must look beyond the deficiencies of political parties. The article closes with some reflections on the normative desirability of mandate responsiveness.

**La democracia como rehén:
la autonomía del banco central
en la transición del autoritarismo a la democracia**

Delia M. Boylan

Resumen: Este artículo explora las condiciones en que las actuales elites autoritarias usan de manera estratégica a las instituciones para evadir la amenaza de la democracia. Antes de dejar el poder, pueden realizar esta

“protección institucional” al dotar de autonomía al banco central respecto de la influencia de los funcionarios electos, característica que no sólo arrebató al control democrático un aspecto clave de la toma de decisiones económicas, sino que también obliga a los gobiernos a perseguir un conjunto de resultados de políticas neoliberales. El argumento de este artículo es que puede esperarse que las elites autoritarias creen un banco central autónomo para atar las manos de los gobiernos sucesivos cuando temen un futuro populista y saben que el cambio de régimen es inminente. En este artículo se aplica este modelo a la reforma del banco central chileno en 1989 y a la del banco central mexicano de 1993.

Abstract: This article explores the conditions under which exiting authoritarian elites use institutions strategically to fend off the threat of democracy. One way that authoritarian elites can execute this “institutional insulation” is by making the central bank autonomous from the influence of elected officials before they leave power. Central bank autonomy not only removes a key aspect of economic decisionmaking from democratic control, but also constrains governments to pursue a set of neoliberal policy outcomes. I argue that where authoritarian elites fear a populist future and know that regime change is imminent, they can be expected to create an autonomous central bank in order to tie the hands of successor governments. The study applies this line of reasoning to the Chilean central bank reform of 1989 and the Mexican central bank reform of 1993.

De clientelismo a tecnocracia: cambios recientes en la gestión municipal en México

Peter M. Ward

Resumen: Una tipología que incluya la racionalidad tecnócrata *versus* el partidismo político ayuda a identificar varias estructuras de gobierno local que se encuentran en el México contemporáneo: gobiernos de política clientelar, indígenas autónomos, tecnócratas, y modernizadores. La investigación de estudios de caso en más de doce municipios donde gobiernan los tres partidos principales sugiere una tendencia hacia un gobierno municipal más tecnócrata y administrativamente eficiente, así como nuevos patrones de partidismo. Esto es producto de las presiones recientes hacia una apertura electoral, la alternancia en el poder, los nuevos actores de gobierno, una mayor complejidad del desarrollo urbano y las reformas federales que ofrecen mayor autonomía a los gobiernos locales. No obstante, si bien una mejor administración y una manera tecnócrata de gobernar con frecuencia conducen a resultados positivos, no implican necesariamente un “buen gobierno”.

Abstract: A typology comprising technocratic rationality versus political partisanship helps to identify several local government structures found in contemporary Mexico: political machines; autonomous-indigenous; technocratic; and modernizing party governments. Case study research in over a dozen municipalities for three principal parties suggests a trend towards increasing technocratic and administratively efficient municipal government and changing patterns of partisanship. This arises from new pressures associated with electoral opening, *alternancia*, new government actors, growing urban development complexity, and from federal reforms offering greater local government autonomy. However, while improved administration and technocratic governance often leads to positive outcomes, they do not necessarily imply “good government”.

Key Words: Mexico, Municipality, Governance, Politics, Technocracy, Partisanship.

La reforma en el sector de las telecomunicaciones en México: un enfoque de economía política

Judith Mariscal Avilés

Resumen: Este artículo estudia el reciente proceso de reforma en el sector de las telecomunicaciones de México. Argumenta que esta reforma fue motivada por procesos políticos y no por la innovación tecnológica. El estudio sugiere entonces que para explicar los cambios en el sector es más adecuado un marco analítico positivo que un marco analítico normativo. Con base en el análisis de los resultados del proceso de reforma de Telmex, la autora trata de demostrar que la dinámica de la reforma obedeció a la interacción estratégica entre los distintos participantes que actuaron bajo las limitantes de un contexto político específico.

Abstract: This article studies the recent reform process of Mexico's telecommunications sector. It argues that this reform was driven by political motives and not by technological innovation. Thus, the article suggests that a positive analytical framework is more appropriate to explain changes within the sector than a normative one. Building on the analysis of the outcomes of Telmex's reform process, the author seeks to prove that the reform dynamic responded to the strategic interactions among the different actors involved, acting under the restrictions of a specific political context.

Francia frente a México, 1910-1942: un capítulo en la historia de las relaciones internacionales

Jean Meyer

Resumen: La política exterior de Francia hacia México experimentó un cambio radical en el siglo XX: de una posición neocolonial evolucionó al establecimiento de una relación renovada, más simétrica y respetuosa. El presente ensayo busca analizar la naturaleza de este cambio ubicándolo dentro del contexto de las dos guerras mundiales, y explicar las razones por las que la diplomacia francesa optó por un perfil bajo durante la Revolución Mexicana, a pesar de los intereses de la colonia francesa en México. El autor concluye que la política exterior francesa en México entre 1910 y 1942 fue producto de la disminución del peso específico de Francia en el ámbito internacional, y de su dependencia de los Estados Unidos para garantizar su defensa en Europa.

Abstract: France's foreign policy towards Mexico went through a radical change in the 20th Century: it evolved from a neocolonial position to the establishment of a renewed, more symmetrical and respectful relationship. This essay analyzes the nature of this change, placing it within the context of the two World Wars, and explaining the reasons why France kept a low diplomatic profile during the Mexican Revolution against the demands of the French colony in Mexico. The author concludes that the course of France's foreign policy towards Mexico between 1910 and 1942 was the result of France's diminishing specific weight in the international arena, and its growing dependency upon the United States to guarantee European security.

Las instituciones en el cambio político de México. Presidencialismo y elite política

Rogelio Hernández

Resumen: El ensayo analiza los cambios ocurridos en la institución presidencial durante el gobierno del presidente Ernesto Zedillo y sus efectos sobre la elite política. El supuesto principal es que la actitud extremadamente legalista del mandatario ha inhibido las acciones políticas y ha introducido un mayor grado de incertidumbre, en especial en la posible selección del candidato presidencial del PRI. A pesar del avance de los partidos de oposición, no hay suficientes evidencias de que pueda hacerse realidad la alternancia en las próximas elecciones presidenciales, de tal suerte que es conveniente analizar las condiciones en que el PRI pueda postular a su candidato, así como las relaciones que guarde con el presidente.

Abstract: This essay analyzes the changes in the presidential institution during president Zedillo's administration and its effects on the political elite. The main assumption is that the president's extremely legalistic attitude has inhibited political actions and has introduced higher levels of uncertainty, especially in regards to the selection of the next PRI presidential candidate. Despite the growth of opposition parties, there is not sufficient evidence that an opposition party will win the next presidential election. Accordingly, it is convenient to analyze both the conditions under which the PRI will nominate its presidential candidate, and the relationship of this party with the incumbent president.

Definiciones y teorías sobre el federalismo: una revisión de la bibliografía

Alfonso Hernández

Resumen: A partir de la revisión de algunas de las principales teorías e ideas sobre el federalismo, el presente ensayo defiende tres argumentos. El primero sostiene que la autonomía regional constitucionalmente protegida debe ser parte integral de todo sistema de gobierno que se denomine federal. El segundo propone estudiar al federalismo no sólo como efecto sino como causa de diversos fenómenos políticos. El último sostiene la necesidad de distinguir teóricamente al federalismo de la descentralización, con el objeto de evitar confusiones y avanzar en el estudio de estos dos temas. Si bien existen muchas formas de estructurar el estudio de un fenómeno político complejo como el federalismo, este ensayo representa un esfuerzo por ordenar la enorme gama de temas relacionados con el federalismo alrededor de los tres argumentos arriba mencionados.

Abstract: Building on the revision of the main theories and ideas about federalism, this essay advances three arguments. Firstly, it maintains that constitutionally protected regional autonomy must be an integral part of the system of government for the latter to be regarded as federalist. Secondly, this essay propounds that federalism should be studied not only as the consequence but also as the cause of diverse political phenomena. Finally, it argues that the distinction between federalism and decentralization must be made to rule out confusion and advance in the study of these topics. Admitting that there are various ways of organizing the study of complex political phenomenon such as federalism, this essay represents an attempt at organizing the wide variety of topics related to federalism around the three arguments mentioned above.

Los estudios electorales en México en el contexto del cambio político

José Antonio Crespo

Resumen: En este trabajo se hace una somera revisión de los estudios y literatura sobre elecciones en México en los últimos años, con objeto de explorar la posible relación entre la importancia política de los procesos electorales y la cantidad y el enfoque de tales estudios. A cada etapa de la larga trayectoria del régimen priísta le corresponde cierto nivel de interés y ciertas preocupaciones que se reflejan en la bibliografía sobre el tema. Mientras los comicios no tuvieron más que una importancia simbólica, apenas se les mencionaba como eso: un mero ritual para vestir de cierta legitimidad a un régimen que no era competitivo, aunque se presentara formalmente como tal. La cantidad y el enfoque de los estudios electorales se fueron modificando a partir de las cambiantes circunstancias que fueron rodeando a los comicios en México, así como de la importancia política que cobraron en la fase reciente de la larga y sinuosa transición política a la democracia.

Abstract: This work briefly revises the literature on Mexican elections in recent years in order to explore the possible relation between the political significance of electoral processes, and the number and approaches of these studies. Each stage in the long history of the PRI regime corresponds to a certain level of interest and concern, which is reflected in the subject's literature. When the elections had only a symbolic importance, they were barely mentioned, and were described as a mere ritual to cover an uncompetitive regime with the facade of legitimacy. The amount of electoral studies and their approaches have changed in response to the shifting circumstances that have surrounded the elections in Mexico, and to the political significance that they have taken on in the recent phase of the lengthy and complex transition towards democracy.